

उ०प्र० राज्य शहरी आवास एवं पर्यावास नीति, 2014 के ड्राफ्ट पर सैद्धान्तिक सहमति

संशोधन सहित अनुमोदन प्रदान करने के लिए मुख्यमंत्री को अधिकृत किया गया

लखनऊ : 5 फरवरी, 2014

प्रदेश के शहरी क्षेत्रों की आवासीय समस्या के समाधान हेतु राज्य सरकार द्वारा वर्ष 1995 में शहरी आवास नीति घोषित की गई थी, जिसके अधीन आवास एवं अवस्थापना सेक्टर में कई महत्वपूर्ण नीतिगत प्रयास एवं विनियामक सुधार किए गए, परन्तु प्रदेश के शहरी क्षेत्रों में आवासीय समस्या की स्थिति अभी भी गम्भीर बनी हुई है। यह भी उल्लेखनीय है कि भारत सरकार द्वारा वर्ष 2007 में राष्ट्रीय शहरी आवास एवं पर्यावास नीति घोषित की गई थी, जिसके क्रम में सभी राज्यों से अपने प्रदेश हेतु शहरी आवास एवं पर्यावास नीति बनाए जाने की अपेक्षा है।

तदनुक्रम में विभिन्न शासकीय विभागों/अभिकरणों, निजी विकासकर्ताओं के एसोसिएशन्स (क्रेडाई, यूपीरेडको), शहरी नियोजन के 'प्रोफेशनल्स'/विशेषज्ञ तथा अन्य 'स्टेकहोल्डर्स' से 'कन्सल्टेशन' के उपरान्त तैयार की गई उ०प्र० राज्य शहरी आवास एवं पर्यावास नीति 2014 के ड्राफ्ट को आज मंत्रिपरिषद की बैठक में विचारार्थ प्रस्तुत किया गया, जिस पर विस्तृत चर्चा हुई और कतिपय बिन्दुओं पर सुझाव भी दिये गये। मंत्रिपरिषद द्वारा उक्त सुझावों के परिप्रेक्ष्य में प्रस्तावित नीति के ड्राफ्ट पर सैद्धान्तिक सहमति व्यक्त करते हुए संशोधनों सहित अनुमोदन प्रदान करने के लिए मुख्यमंत्री को अधिकृत किया गया। संशोधन सहित आवास नीति का अन्तिम ड्राफ्ट मुख्यमंत्री के अनुमोदन के पश्चात् निर्गत किया जाएगा।

राज्य शहरी आवास एवं पर्यावास नीति, 2014 के अन्तर्गत प्रदेश के शहरी क्षेत्रों के संतुलित, सुनियोजित एवं सुस्थिर विकास तथा समाज के समस्त वर्गों को उनकी आर्थिक क्षमतानुसार विकसित भूमि, आवास, रोजगार के अवसर, समान रूप से जन-सुविधाएं और स्वास्थ्यकर पर्यावरण मुहैया कराने पर बल दिया गया है। राज्य सरकार के सीमित संसाधनों के दृष्टिगत 'सार्वजनिक-निजी-सहभागिता' पर विशेष बल दिया गया है तथा प्रदेश के भावी शहरीकरण के स्वरूप को नई दिशा प्रदान करने हेतु नई रणनीति एवं नए विकल्पों को अपनाने का प्रस्ताव है। ड्राफ्ट नीति के मुख्य-मुख्य प्राविधान निम्नवत हैं :-

1. नियोजित एवं सुस्थिर शहरों का विकास

- शहरों के सजीव, सुरक्षित एवं एकीकृत विकास तथा पर्यावरण व कृषि भूमि के संरक्षण हेतु नए विकास विशेषकर इंटीग्रेटेड/नए टाउनशिप, 'मेट्रो रेल कॉरीडोर' तथा पुनर्विकास योजनाओं में निर्धारित मानकों के अनुसार मिश्रित उपयोग अनुमन्य होगा।

- शहरों के पुराने विकसित क्षेत्रों में 'नॉन-कन्फार्मिंग' उपयोगों की भूमि, रूग्ण/बन्द उद्योगों की भूमि, शासकीय विभागों/निगमों की रिक्त भूमि, बस टर्मिनल/बस डिपो, इत्यादि के पुनर्विकास को प्रोत्साहित किया जाएगा। शहरों के अन्दर स्थित प्रदूषणकारक एवं खतरनाक उद्योगों को जनहित में शहरों के बाहर स्थानान्तरित करने का भी प्रयास किया जायेगा।

2. भूमि जुटाव एवं प्रबन्धन

- भू-स्वामियों से उनकी सहमति एवं भागीदारी के आधार पर भूमि की 'लैण्ड पूलिंग' का भी प्रयास किया जाएगा, जिसके अधीन भू-स्वामियों को पुनर्गठित भूखण्डों के रूप में आवासीय-सह-व्यावसायिक उपयोग की न्यूनतम 25 प्रतिशत विकसित भूमि निःशुल्क आवंटित की जाएगी।
- महायोजना/ज़ोनल डेवलपमेन्ट प्लान के अन्तर्गत सड़कों, पार्क एवं खुले क्षेत्रों तथा अन्य जनसुविधाओं हेतु आरक्षित भूमि के एवज़ में भूधारकों को 'ट्रान्सफर ऑफ़ डेवलपमेन्ट राइट्स' प्रदान करने की व्यवस्था की जाएगी।

3. नगरीय निर्धनों हेतु 'अफ़ोर्डेबल हाउसिंग'

- नई आवासीय योजनाओं में राज्य सरकार द्वारा दिनांक 05.12.2013 को जारी संशोधित नीति के अनुसार आर्थिक दृष्टि से दुर्बल एवं अल्प आय वर्ग के परिवारों को क्रमशः 10-10 प्रतिशत (कुल 20 प्रतिशत) आवासों का निर्माण सुनिश्चित किया जाएगा।

4. विधिक एवं नियामक सुधार

- अनाधिकृत कालोनियों एवं अनाधिकृत उप-विभाजन के अन्तरण पत्रों के निबन्धन पर नियन्त्रण लगाने हेतु विधिक प्राविधान किये जाएंगे।
- 'विकास शुल्क', 'नगरीय विकास शुल्क' तथा 'भू-उपयोग परिवर्तन शुल्क' के युक्तिसंगत निर्धारण तथा उनके आगणन व वसूली में समान एवं पारदर्शी प्रक्रिया लागू करने हेतु नियमावलियां बनाई जाएंगी।
- महायोजना लागू होने के फलस्वरूप 'उच्च उपयोगों' में प्रस्तावित भूमि के स्वामियों से 'नगरीय उपयोग शुल्क' उद्ग्रहीत करने हेतु विधिक व्यवस्था की जाएगी।
- संसाधनों में वृद्धि हेतु कय-योग्य एफ.ए.आर. सम्बन्धी बाई-लाज का पुनरीक्षण किया जायेगा तथा भूखण्डीय विकास के अन्तर्गत 'इम्पैक्ट फ़ीस' के भुगतान पर कय-योग्य इकाइयां अनुमन्य करने एवं 'कॉमन' सुविधाओं के रख-रखाव हेतु अपार्टमेन्ट अधिनियम के प्राविधान लागू करने पर विचार किया जायेगा।

5. अवस्थापना विकास एवं रख-रखाव

- आवासीय योजनाओं में सार्वजनिक शौचालय, बस स्टाप, पैदल यात्रियों के लिए अन्डर-पास/फ़ुट-ओवरब्रिज, फेरी क्षेत्र (वैडिंग ज़ोन), सॉलिड वेस्ट मैनेजमेन्ट ट्रान्सफ़र स्टेशन, सैनिटरी लैण्डफ़िल, इत्यादि का प्राविधान अनिवार्य किया जाएगा।

- प्राधिकरणों द्वारा 'पी.पी.पी.' आधारित अवस्थापना विकास यथा—रिंग रोड/बाईपास, फ्लाई ओवर, बस स्टेशन, 'मल्टी-लेवल पार्किंग', सॉलिडवेस्ट मैनेजमेन्ट', इत्यादि को प्रोत्साहित किया जाएगा।

6. नगरीय परिवहन

- सार्वजनिक परिवहन तथा 'नॉन-मोटराइज्ड' वाहनों को बढ़ावा देने हेतु महानगरों में मास ट्रांसपोर्ट सिस्टम यथा—मैट्रो रेल, सी.एन.जी. आधारित बी.आर. टी.एस. के विकास को प्रोत्साहित किया जाएगा।
- प्रमुख शहरों में रिंग रोड/बाईपास का निर्माण, रेलवे 'क्रासिंग्स' पर 'आर.ओ.बी.' का निर्माण, उपयुक्त स्थलों पर 'फ्लाईओवर' निर्माण, पार्किंग स्थल विकास तथा बस एवं ट्रक टर्मिनल्स को शहरों के भीड़युक्त क्षेत्रों से वाह्य क्षेत्रों में स्थानान्तरित करने हेतु योजनाएं क्रियान्वित की जाएंगी।

7. निजी एवं सहकारी क्षेत्र को प्रोत्साहन

- निजी पूंजी निवेश के माध्यम से आवासीय योजनाओं के लिए इन्टीग्रेटेड टाउनशिप नीति को पुनरीक्षित कर लागू किया जाएगा।
- आवास सेक्टर में भूमि जुटाव एवं विकास हेतु सार्वजनिक—निजी सहभागिता बढ़ाने के लिए नए मॉडल (पी.पी.पी./ज्वाइंट वेंचर) विकसित किये जाएंगे।

8. पर्यावरण संरक्षण एवं सुधार

- महायोजनान्तर्गत पार्क, खुले क्षेत्र, बहुउद्देशीय खुले स्थल, बाग—बगीचे एवं क्रीड़ा—स्थल हेतु 'सिटी पार्क' सहित न्यूनतम 15 प्रतिशत हरित क्षेत्र के रूप में आरक्षित करना अनिवार्य किया जाएगा।
- जलाशयों एवं तालाबों का संरक्षण किया जाएगा तथा नदी, नालों एवं उच्चतम बाढ़ स्तर से प्रभावित क्षेत्र को निर्माण/अतिक्रमण से मुक्त रखा जाएगा।
- महायोजना में नदियों के 'फ्लड प्लेन' को उच्चतम बाढ़ स्तर के सन्दर्भ में 'पारिस्थितिकी की दृष्टि से संवेदनशील क्षेत्र' घोषित किया जाएगा तथा उसके संरक्षण हेतु प्राविधान किए जाएंगे।

9. शहरी एवं ग्रामीण क्षेत्रों का समेकित विकास

- ग्रामीण आबादियों के लिए पहुँच मार्ग की व्यवस्था के साथ—साथ उन्हें नगरीय यातायात एवं परिवहन प्रणाली से जोड़ा जाएगा।
- शहरी विस्तार में आने वाली ग्रामीण आबादियों को बुनियादी जन—सुविधाएं यथा—सड़कें, ड्रेनेज, सीवरेज, कूड़ा—निस्तारण, आदि उपलब्ध कराने हेतु शासकीय नीतियों का अनुपालन सुनिश्चित कराया जाएगा।